|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động về Thủ tục hành chính**

**tại dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn**

*(Kèm theo Tờ trình Chính phủ ngày tháng năm 2020)*

–––––––––––

**I. Các vấn đề chung cần giải quyết khi xây dựng Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn**

Nghị định số 129/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính về thuế và cưỡng chế thi hành quyết định hành chính thuế có hiệu lực kể từ ngày 15/12/2013; Nghị định số 109/2013/NĐ-CP ngày 24/9/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý giá, phí, lệ phí, hóa đơn có hiệu lực kể từ ngày 09/11/2013 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 49/2016/NĐ-CP ngày 27/5/2016 của Chính phủ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2016.

Qua nhiều năm thực hiện, các Nghị định trên được ban hành với các quy định về xử phạt vi phạm hành chính về thuế và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý giá, phí, lệ phí, hóa đơn đã đạt được các kết quả tích cực:

1. Tạo khung pháp lý đảm bảo phù hợp với các quy định của Hiến pháp, Luật Quản lý thuế (đã được sửa đổi) và Luật Xử lý vi phạm hành chính tại thời điểm đó, qua đó nâng cao ý thức tuân thủ và tự giác chấp hành pháp luật về thuế của người nộp thuế (có tính răn đe cao, đã tạo sự chuyển biến tích cực đối với doanh nghiệp trong việc tuân thủ pháp luật về nghĩa vụ thuế, hóa đơn), cán bộ thuế, cơ quan quản lý nhà nước; tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý hành chính thuế nhằm chống thất thu, giảm nợ thuế, thu đúng, đủ, kịp thời tiền thuế vào Ngân sách Nhà nước;

2. Phù hợp với tình hình thực tế, chủ trương cải cách thủ tục hành chính, đảm bảo tính công khai, minh bạch, thống nhất, công bằng trong áp dụng pháp luật;

3. Đã giải quyết những tồn tại, hạn chế bất cập của các quy định về xử lý vi phạm hành chính về thuế hiện hành còn vướng mắc;

4. Không phát sinh thủ tục hành chính.

Qua đánh giá thực trạng và việc thực thi Nghị định xử phạt vi phạm hành chính về thuế; Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý giá, phí, lệ phí, hóa đơn, Bộ Tài chính thấy rằng việc ban hành Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn ở thời điểm hiện nay là hết sức cần thiết, với các lý do sau:

- Việc ban hành Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn nhằm đảm bảo đồng bộ, thống nhất với các quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 (ngày 13/6/2019, Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 được ban hành, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2020 đã sửa đổi, bổ sung một số nội dung về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý thuế, trong đó bổ sung: quy định miễn tiền phạt vi phạm hành chính về quản lý thuế cho người nộp thuế (bao gồm cả cá nhân và tổ chức); ...; Khắc phục những hạn chế, bất cập hiện nay, nâng cao hiệu lực, hiệu quả việc xử phạt vi phạm hành chính thuế và hóa đơn.

- Xuất phát từ thực tế, thời gian qua việc xử phạt vi phạm hành chính về thuế và hóa đơn được quy định tại 2 Nghị định khác nhau nên việc áp dụng xử phạt vi phạm hành chính về thuế và hóa đơn có nhiều bất cập trong áp dụng nguyên tắc xử phạt cũng như thẩm quyền xử phạt giữa 2 lĩnh vực. Đồng thời, xuất phát từ yêu cầu của cải cách hành chính, trong đó có cải cách tài chính công, cải cách thủ tục quản lý thuế hướng tới hoạt động quản lý thống nhất, công khai, minh bạch, đơn giản hóa, dễ hiểu, dễ thực hiện, dễ kiểm tra, đồng thời tạo cơ sở pháp lý để nâng cao hiệu quả công tác quản lý thuế để phòng chống trốn thuế, thất thu và nợ đọng thuế.

**II. Mục tiêu cần đạt được của việc xây dựng dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn**

Việc ban hành Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn cần đảm bảo các mục tiêu sau:

1. Nâng cao ý thức tuân thủ và tự giác chấp hành pháp luật về thuế, quản lý thuế của người nộp thuế, cán bộ thuế, cơ quan quản lý nhà nước; tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý hành chính thuế nhằm chống thất thu, giảm nợ thuế, thu đúng, đủ, kịp thời tiền thuế vào Ngân sách Nhà nước.

2. Thực hiện cải cách thủ tục hành chính trong xử lý vi phạm hành chính nhằm đảm bảo tính công khai, minh bạch, thống nhất, công bằng trong áp dụng pháp luật; đảm bảo đồng bộ trong nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính về thuế và hóa đơn.

3. Nhằm quy định xử lý những hành vi vi phạm hành chính về hóa đơn điện tử dự kiến sẽ phát sinh trong thời gian tới khi triển khai thực hiện hóa đơn điện tử trên diện rộng; giải quyết những tồn tại, hạn chế bất cập của các quy định về xử lý vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn hiện hành còn vướng mắc.

**III. Đánh giá tác động về thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn**

Tại dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn đã quy định một số thủ tục như: (1) Nộp tiền phạt vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn; (2) Miễn tiền phạt vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn; (4) Giải trình vi phạm hành chính về thuế, hóa đơn. Các thủ tục này nhằm bảo vệ quyền lợi của người nộp thuế, giúp tháo gỡ khó khăn cho người nộp thuế, ổn định sản xuất kinh doanh và đã được quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính, các Nghị định xử phạt vi phạm hành trong trong lĩnh vực thuế, hóa đơn, không phát sinh thủ tục mới, cơ quan thuế không đặt ra trình tự, cách thức, hồ sơ và yêu cầu điều kiện để giải quyết công việc cụ thể liên quan đến cá nhân, tổ chức như yêu cầu về thủ tục hành chính.

Đồng thời, theo quy định tại Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính thì Nghị định về kiểm soát thủ tục hành chính *không điều chỉnh thủ tục hành chính* trong nội bộ của từng cơ quan hành chính nhà nước, giữa cơ quan hành chính nhà nước với nhau không liên quan đến việc giải quyết thủ tục hành chính cho cá nhân, tổ chức; *Thủ tục xử lý vi phạm hành chính*; thủ tục thanh tra và thủ tục hành chính có nội dung bí mật nhà nước. Do đó, dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn không có thủ tục hành chính phải đánh giá tác động theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ.

Tóm lại**,** những nội dung tại dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn đã tạo sự chuyển biến tích cực đối với doanh nghiệp trong việc tuân thủ về nghĩa vụ thuế, hóa đơn; tăng cường tính hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý hành chính thuế nhằm chống thất thu, giảm nợ thuế, thu đúng, đủ, kịp thời tiền thuế vào ngân sách nhà nước; qua đó tạo điều kiện thực hiện được các mục tiêu đề ra, đáp ứng được thực tiễn.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính tại dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính thuế, hóa đơn./.

**BỘ TÀI CHÍNH**